

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 27 декабря 2010 г. № 2446-р

**Государственная программа Российской Федерации
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности
на период до 2020 года»**

**П А С П О Р Т
государственной программы Российской Федерации
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на
период до 2020 года»**

Ответственный исполнитель Программы - Министерство энергетики Российской Федерации

Соисполнители Программы - Министерство экономического развития Российской Федерации,
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации,
Министерство регионального развития Российской Федерации,
Министерство образования и науки Российской Федерации,
Министерство финансов Российской Федерации

Подпрограммы
Программы

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в электроэнергетике»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении и системах коммунальной инфраструктуры»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в промышленности»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сельском хозяйстве»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на транспорте»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных (муниципальных) учреждениях и сфере оказания услуг»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде»;
- «Стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации»;
- «Методическое, информационное и кадровое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»

Программно-
целевые
инструменты
Программы

- определение целевых индикаторов и показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности для секторов экономики, создание условий и использование механизмов стимулирования их достижения, включая стимулирование реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за счет софинансирования из федерального бюджета; стимулирование реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности для энергоемких видов деятельности за счет предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, привлекаемым организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; стимулирование реализации типовых проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за счет применения предусмотренных законодательством экономических механизмов, используемых преимущественно в рамках региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских и технологических работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; финансирование образовательной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; финансирование информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включая создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования

- Цели Программы - снижение за счет реализации мероприятий Программы энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации на 13,5 процента, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить решение задачи по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 процентов в 2007 - 2020 годах; формирование в России энергоэффективного общества
- Задачи Программы - существенное снижение доли энергетических издержек, снижение нагрузки по оплате услуг энергоснабжения на бюджетную систему и обеспечение повышения конкурентоспособности и финансовой устойчивости российской экономики, обеспечение населения качественными энергетическими услугами по доступным ценам; снижение выбросов парниковых газов, а также снижение вредных выбросов и укрепление на этой основе здоровья населения; формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности на основе комплексного развития инфраструктуры, обучения и повышения квалификации руководителей и специалистов, занятых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности,

пропаганды и внедрения системы энергетического менеджмента;
 совершенствование нормативной правовой базы для активизации государственно-частного партнерства и привлечения частных инвестиций для реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
 реализация механизмов, стимулирующих энергосбережение и повышение энергетической эффективности, обеспечивающих активизацию деятельности как населения, так и бизнеса по реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
 повышение объемов внедрения разработок российских научных организаций и высших учебных заведений, а также продукции российских производителей при реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
 сохранение и расширение потенциала экспорта энергетических ресурсов и доходной части федерального бюджета за счет сокращения неэффективного потребления энергии на внутреннем рынке;
 формирование механизмов стимулирования деятельности энергосервисных компаний;
 подготовка кадров в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Целевые
индикаторы и
показатели
Программы

- обеспечение за счет реализации мероприятий Программы снижения энергоемкости валового внутреннего продукта на 13,5 процента за весь срок реализации Программы;
 обеспечение за счет реализации мероприятий Программы годовой экономии первичной энергии в объеме не менее 100 млн. тонн условного топлива (к 2016 году) и 195 млн. тонн условного топлива к концу реализации Программы (к концу 2020 года)

Срок и этапы
реализации
Программы

- 2011 - 2020 годы, в том числе:
 I этап - 2011 - 2015 годы;
 II этап - 2016 - 2020 годы

Объемы
финансирования
Программы

- средства федерального бюджета в размере 70 млрд. рублей, в том числе:
 I этап (2011 - 2015 годы) - 35 млрд. рублей,
 II этап (2016 - 2020 годы) - 35 млрд. рублей;
 средства бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 625 млрд. рублей, в том числе:
 I этап (2011 - 2015 годы) - 208 млрд. рублей,
 II этап (2016 - 2020 годы) - 417 млрд. рублей;
 средства внебюджетных источников в размере 8837 млрд. рублей, в том числе:
 I этап (2011 - 2015 годы) - 3310 млрд. рублей,
 II этап (2016 - 2020 годы) - 5527 млрд. рублей.
 Объемы и источники финансирования уточняются при формировании федерального бюджета на соответствующий период бюджетного планирования

Ожидаемые
результаты
реализации
Программы

- обеспечение достижения за счет реализации мероприятий Программы:
 суммарной экономии первичной энергии в объеме 334 млн. тонн условного топлива на I этапе (2011 - 2015 годы) и 1124 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы);
 экономии природного газа в объеме 108 млрд. куб. метров на I этапе (2011 - 2015 годы) и 330 млрд. куб. метров за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы);
 экономии электроэнергии в объеме 218 млрд. кВт·ч на I этапе (2011 - 2015 годы) и 630 млрд. кВт·ч за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы);
 экономии тепловой энергии в объеме 500 млн. Гкал на I этапе (2011 - 2015 годы) и 1550 млн. Гкал за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы);
 экономии нефтепродуктов в объеме 5 млн. тонн на I этапе (2011 - 2015 годы) и 17 млн. тонн за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы);

годового снижения выбросов парниковых газов:
к 2016 году - 207 млн. тонн экв. CO₂;
к 2021 году - 409 млн. тонн экв. CO₂;
суммарного снижения выбросов парниковых газов
в размере 673,5 млн. тонн экв. CO₂ на I этапе (2011 -
2015 годы) и 2436 млн. тонн экв. CO₂ за весь срок
реализации Программы (2011 - 2020 годы);
годовой экономии на приобретение всеми
потребителями энергетических ресурсов:
к 2016 году - 815 млрд. рублей;
к 2021 году - 1728 млрд. рублей (в текущих ценах);
суммарной экономии затрат на энергию всеми
потребителями энергетических ресурсов в размере
2439 млрд. рублей на I этапе (2011 - 2015 годы) и
9255 млрд. рублей (в текущих ценах) за весь срок
реализации Программы (2011 - 2020 годы);
суммарной экономии средств бюджетов всех
уровней на приобретение энергетических ресурсов
для государственных (муниципальных) учреждений
в размере 175 млрд. рублей на I этапе (2011 -
2015 годы) и 530 млрд. рублей за весь срок
реализации Программы (2011 - 2020 годы);
суммарной экономии средств бюджетов всех
уровней на предоставление субсидий на
приобретение энергетических ресурсов для
населения в размере 82 млрд. рублей на I этапе
(2011 - 2015 годы) и 260 млрд. рублей за весь срок
реализации Программы (2011 - 2020 годы);
поступления дополнительных сборов от уплаты
организациями налога на прибыль за счет снижения
энергетических затрат организаций:
к 2016 году - 163 млрд. рублей;
к 2021 году - 346 млрд. рублей;
получения экономического потенциала увеличения
доходов от экспорта нефти, нефтепродуктов и
природного газа за счет их экономии при
реализации мероприятий Программы в размере
900 млрд. рублей на I этапе (2011 - 2015 годы) и
2700 млрд. рублей за весь срок реализации
Программы (2011 - 2020 годы)

I. Характеристика текущего состояния сферы энергосбережения и уровня эффективности использования энергии в Российской Федерации, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы

Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» (далее - Программа) разработана в соответствии с планом подготовки актов по реализации в 2009 - 2010 годах Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1996-р.

Программа направлена на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности российской экономики, а также роста уровня и качества жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов.

Энергоемкость валового внутреннего продукта России в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5 - 3,5 раза выше, чем в развитых странах. Более 90 процентов мощностей действующих электростанций, 83 процентов жилых зданий, 70 процентов котельных, 70 процентов технологического оборудования электрических сетей и 66 процентов тепловых сетей было построено еще до 1990 года. Около четверти используемых в настоящее время бытовых холодильников было приобретено более 20 лет назад. В промышленности эксплуатируется 15 процентов полностью изношенных основных фондов.

Длительное сохранение разрыва в уровнях энергетической эффективности с передовыми странами недопустимо. Сохранение высокой энергоемкости российской экономики приведет к снижению энергетической безопасности России и сдерживанию экономического роста. Выход России на стандарты благосостояния развитых стран на фоне усиления глобальной конкуренции и истощения источников экспортно-сырьевого типа развития требует кардинального повышения эффективности использования всех видов энергетических ресурсов.

В 2000 - 2008 годах после долгого отставания Россия вырвалась в мировые лидеры по темпам снижения энергоемкости валового внутреннего продукта. За эти годы данный показатель снизился на

35 процентов, то есть в среднем снижался почти на 5 процентов в год. Основной вклад в снижение энергоемкости валового внутреннего продукта внесли структурные сдвиги в экономике, поскольку промышленность и жилой сектор развивались медленнее, чем сфера услуг, а в промышленности опережающими темпами росло производство менее энергоемких продуктов. «Восстановительный» рост в промышленности позволил получить эффект «экономии на масштабах производства» (экономии на условно-постоянных расходах энергии по мере роста загрузки старых производственных мощностей), но сохранил высокоэнергоемкую сырьевую специализацию и технологическую отсталость российской экономики.

В перспективе на первый план выдвигается технологическая экономия энергии, в отношении которой успехи России пока недостаточны. В 2000 - 2008 годах за счет внедрения новых технологий при новом строительстве и модернизации энергоемкость валового внутреннего продукта снижалась в среднем только на 1 процент в год, или примерно так же, как и во многих развитых странах, что не позволило существенно сократить технологический разрыв с этими странами. Эффект от внедрения новых технологий частично перекрывался деградацией и падением эффективности старого изношенного оборудования и зданий.

Уровни энергоемкости производства важнейших отечественных промышленных продуктов выше среднемировых в 1,2 - 2 раза и выше лучших мировых образцов в 1,5 - 4 раза. Низкая энергетическая эффективность порождает низкую конкурентоспособность российской промышленности. При приближении внутренних цен на энергетические ресурсы к мировым российская промышленность может выжить в конкурентной борьбе только при условии значительного повышения энергетической эффективности производства.

Высокая энергоемкость при росте тарифов на энергоносители затрудняет борьбу с инфляцией. Рост тарифов на энергоносители необходим для обеспечения развития топливно-энергетического комплекса. Однако рост нагрузки по оплате энергоносителей, выходящий за пределы платежной способности населения, затрудняет борьбу с бедностью, не позволяет обеспечить высокую собираемость платежей и порождает недовольство граждан. Низкая энергетическая эффективность жилищно-коммунального комплекса и бюджетной сферы ведет к высокой нагрузке коммунальных платежей на местные бюджеты, бюджеты

субъектов Российской Федерации и федеральный бюджет, что снижает финансовую стабильность.

Формирование в России энергоэффективного общества - это неотъемлемая составляющая развития экономики России по инновационному пути. Переход к энергоэффективному варианту развития должен быть совершен в ближайшие годы, иначе экономический рост будет сдерживаться из-за высоких цен и снижения доступности энергетических ресурсов.

Российская Федерация располагает одним из самых больших в мире технических потенциалов энергосбережения и повышения энергетической эффективности (приложение № 1), который составляет более 40 процентов уровня потребления энергии, приведенного в приложении № 2. Оценка дана к уровню 2007 года, как базового для Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889. В абсолютных объемах этот потенциал составляет 403 млн. тонн условного топлива, а с учетом сокращения сжигания попутного газа в факелах - 420 млн. тонн условного топлива. Это выше, чем предусмотренный в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, прирост производства первичной энергии в России в 2008 - 2020 годах на 244 - 270 млн. тонн условного топлива.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности следует рассматривать как один из основных источников будущего экономического роста. Однако до настоящего времени этот источник был задействован лишь в малой степени.

Существенное повышение уровня энергетической эффективности может быть обеспечено только за счет использования программно-целевых инструментов, поскольку:

- затрагивает все отрасли экономики и социальную сферу, всех производителей и потребителей энергетических ресурсов;

- требует государственного регулирования и высокой степени координации действий не только федеральных органов исполнительной власти, но и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан;

- требует запуска механизмов обеспечения заинтересованности всех участников мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в реализации целей и задач Программы;

- требует мобилизации ресурсов и оптимизации их использования.

Решение проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности носит долгосрочный характер, что обусловлено необходимостью как изменения системы отношений на рынках энергоносителей, так и замены и модернизации значительной части производственной, инженерной и социальной инфраструктуры и ее развития на новой технологической базе.

II. Приоритеты и цели государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации, прогноз развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации Программы

Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» установлена задача по снижению к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта не менее чем на 40 процентов по отношению к уровню 2007 года и обеспечению рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов.

Основной целью Программы является снижение за счет реализации мероприятий Программы энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации на 13,5 процента, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить решение указанной задачи при любом сценарии развития российской экономики (приложение № 3).

Основными макроэкономическими показателями по итогам реализации Программы являются:

обеспечение снижения энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации мероприятий Программы не менее чем на 7,4 процента на I этапе (2011 - 2015 годы) и на 13,5 процента за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы);

обеспечение годовой экономии первичной энергии за счет реализации мероприятий Программы в размере не менее 100 млн. тонн условного топлива к концу I этапа (к 2016 году) и 195 млн. тонн условного топлива к концу II этапа (к 2021 году);

обеспечение суммарной экономии энергии в размере 334 млн. тонн условного топлива на I этапе (2011 - 2015 годы) и 1124 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы).

III. Конечные результаты реализации Программы

Мероприятия Программы охватывают основные отрасли экономики и социальную сферу Российской Федерации и должны стать одним из приоритетных направлений модернизации и технологического развития Российской Федерации. Реализация мероприятий Программы позволит значительно повысить уровень энергетической эффективности, необходимый для достижения темпов роста экономики, предусмотренных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Общий вклад Программы в экономическое развитие Российской Федерации заключается в обеспечении эффективного использования бюджетных средств, предоставляемых для осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, и созданию условий для достижения при любом сценарии развития экономики снижения энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 процентов в 2007 - 2020 годах. За счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации экономики и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов будут созданы дополнительные условия для повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности российской экономики, роста уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий Программы не обуславливает ухудшение исходного состояния окружающей среды и не требует проведения восстановительных и рекультивационных работ.

Показатели, определяющие социально-экономическую и экологическую эффективность Программы, приведены в приложениях № 4 и 5.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию Программы, базируется на основных положениях методических рекомендаций по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденных Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Государственным комитетом Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике.

Общая эффективность Программы оценивалась через интегральную оценку эффективности ее мероприятий, рассмотренных как инвестиционные проекты (приложение № 5).

Методика оценки эффективности реализации мероприятий Программы приведена в разделе XII Программы. Расчет социально-экономической эффективности осуществляется путем определения чистого дисконтированного дохода от реализации мероприятий Программы.

В результате расчета показателей общественной эффективности чистый дисконтированный доход от реализации мероприятий Программы в 2011 - 2030 годах (эффект от реализации Программы будет наблюдаться и после завершения финансирования мероприятий в рамках Программы) составит 5447 млрд. рублей, внутренняя норма доходности - 39 процентов.

В результате расчета показателей коммерческой эффективности чистый дисконтированный доход от реализации мероприятий Программы в 2011 - 2030 годах составит 724 млрд. рублей, внутренняя норма доходности - 20 процентов.

IV. Срок и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы - 2011 - 2020 годы.

Реализация Программы будет осуществляться поэтапно:

на I этапе (2011 – 2015 годы) предполагается осуществить переход на энергоэффективный путь развития экономики Российской Федерации;

на II этапе (2016 – 2020 годы) предполагается обеспечить развитие экономики Российской Федерации по энергоэффективному пути.

Параметры реализации Программы для II этапа должны быть уточнены до 1 января 2015 г. на основе результатов текущего осуществления мероприятий Программы.

Достижение целей Программы потребует реализации комплекса долгосрочных взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам мероприятий с использованием межотраслевого подхода (с охватом всех секторов экономики).

Промежуточные показатели реализации этапов Программы приведены в разделе VIII Программы.

V. Перечень основных мероприятий Программы

В Программе предусмотрены мероприятия по выведению из эксплуатации старых неэффективных мощностей, оборудования,

установок, внедрению инновационных технологий и нового прогрессивного оборудования во всех отраслях российской экономики и социальной сфере в процессе нового строительства и модернизации.

Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, предлагаемых для различных отраслей экономики, с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов приведен в приложении № 4, 6 и 7.

VI. Основные меры правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определил новый этап в развитии законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Российской Федерации. Значительные изменения в системе мер государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности потребовали скорейшей разработки и принятия большого числа подзаконных нормативных правовых актов. Было произведено разграничение полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, что позволило создать условия для развития соответствующей нормативной правовой базы на всех уровнях государственного и муниципального управления и определить правовые основы их взаимодействия.

Практика исполнения поручений, предусмотренных планом мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 1830-р, подтверждает необходимость актуализации и совершенствования мер государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Совершенствование соответствующей нормативной правовой базы должно осуществляться регулярно с учетом накопленного опыта правоприменения

и последовательного повышения требований, предъявляемых к деятельности, связанной с реализацией мер в области энергосбережения и повышения эффективности использования энергии.

Основные меры по совершенствованию правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, направленные на достижение цели и решение задач Программы, приведены в приложении № 8.

Требования к порядку и условиям предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности приведены в приложении № 9.

Требования к порядку и условиям предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, привлекаемым организациями, приведены в приложении № 10.

VII. Перечень и краткое описание подпрограмм Программы

С учетом специфики отдельных секторов российской экономики определены следующие подпрограммы, объединяющие группы однотипных мероприятий Программы:

подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в электроэнергетике»;

подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении и системах коммунальной инфраструктуры»;

подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в промышленности»;

подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сельском хозяйстве»;

подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на транспорте»;

подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных (муниципальных) учреждениях и сфере оказания услуг»;

подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде»;

подпрограмма «Стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации»;

подпрограмма «Методическое, информационное и кадровое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности».

Перечень основных мероприятий Программы приведен в приложениях № 4, 6 и 7.

Объемы финансирования мероприятий и их распределение между ответственным исполнителем и соисполнителями Программы приведены соответственно в приложениях № 11 и 12.

В результате реализации Программы при норме дисконтирования 10 процентов чистый дисконтированный доход консолидированного бюджета составит 1403 млрд. рублей за период 2011 - 2030 годов.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в отраслях экономики Российской Федерации осуществляется потребителями энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий Программы на основе предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, привлекаемым организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

1. Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в электроэнергетике»

Основные организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в электроэнергетике охватывают:

внедрение систем мониторинга энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

обучение и повышение квалификации руководителей и специалистов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработку и внедрение системы энергетического менеджмента.

Планируется осуществление технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на конденсационных электростанциях на газе и твердом топливе, теплоэлектростанциях.

При техническом перевооружении действующих электростанций будет производиться:

вывод из эксплуатации неэкономичного, выработавшего моральный и физический ресурс паросилового оборудования газовых тепловых электростанций и замещение его новыми установками с использованием газотурбинных и парогазовых технологий, модернизация и реконструкция действующих конденсационных и теплофикационных установок и станций с использованием современного энергоэффективного оборудования;

вывод из эксплуатации морально и физически устаревшего оборудования с низкими параметрами пара угольных тепловых электростанций, замещение его новыми установками с использованием эффективных экологически чистых угольных технологий, модернизация и реконструкция действующих конденсационных и теплофикационных агрегатов с целью повышения их энергетической эффективности.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в электроэнергетике также связаны с необходимостью вывода из эксплуатации дизельных электростанций, выработавших ресурс, строительства новых дизельных электростанций с использованием современных технологий (в условиях укрупнения и консолидирования поселков, их частичного закрытия, развития сетевого хозяйства), модернизации дизельных электростанций с использованием современного энергоэффективного оборудования.

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечит снижение среднего эксплуатационного удельного расхода топлива на отпуск электроэнергии от тепловых электростанций до 318 г у.т./кВт·ч в 2015 году и до 300 г у.т./кВт·ч в 2020 году.

В электросетевом хозяйстве планируется повышение технического уровня, расширение освоения и внедрения в Единой энергетической системе России новых энергоэффективных инновационных технологий, разработка на их основе проектных решений.

Ключевыми элементами энергосбережения и повышения энергетической эффективности в электроэнергетике являются наличие российских или иностранных лицензионных технологий с учетом прохождения стадии демонстрационных проектов, их унификация и типовое проектирование. Условием, необходимым для выполнения задач по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в электроэнергетике, является разработка новых технологий и освоение отечественным энергетическим машиностроением производства нового оборудования.

Основные технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в электросетевом хозяйстве направлены на снижение потерь электроэнергии и совершенствование системы коммерческого и технического учета электроэнергии в электрических сетях и у потребителей.

Планируется выполнение крупномасштабных работ по реконструкции электрических сетей с целью повышения их надежности и эффективности.

Реализация мероприятий подпрограммы должна обеспечить снижение потерь в электрических сетях до 8 - 9 процентов в 2020 году.

Технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в электроэнергетике приведены в приложениях № 6 и 7.

В результате реализации мероприятий подпрограммы планируется достижение годовой экономии первичной энергии в объеме 25,32 млн. тонн условного топлива к концу I этапа (к 2016 году) и 58,05 млн. тонн условного топлива к концу II этапа (к 2021 году) и суммарной экономии первичной энергии в объеме 82,45 млн. тонн условного топлива на I этапе (2011 - 2015 годы) и 312,81 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы).

2. Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении и системах коммунальной инфраструктуры»

Основные организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в теплоснабжении и системах коммунальной инфраструктуры охватывают:

создание нормативной правовой базы, регулирующей вопросы развития систем централизованного теплоснабжения городских округов и городских поселений на основе использования преимуществ когенерационных и тригенерационных теплоэнергетических установок;

введение управления системами централизованного теплоснабжения поселений через единого теплового диспетчера;

совершенствование тарифной политики в сфере теплоснабжения, стимулирующей экономию энергетических ресурсов, в том числе переход к расчетам потребителей тепловой энергии с теплоснабжающими организациями на основе двухставочных тарифов, стимулирование потребителей к установке приборов учета;

совершенствование налоговой политики, стимулирующей экономию энергетических ресурсов;

повышение качества теплоснабжения, введение показателей качества тепловой энергии, режимов теплоснабжения и условий осуществления контроля их соблюдения как со стороны потребителей, так и со стороны энергоснабжающих организаций с установлением размера санкций за их нарушение;

обеспечение системного подхода при оптимизации работы систем централизованного теплоснабжения путем реализации комплексных мероприятий не только в тепловых сетях (наладка, регулировка, оптимизация гидравлического режима), но и в системах теплоснабжения непосредственно в зданиях (утепление строительной части зданий, проведение работ по устранению дефектов проекта и монтажа систем отопления);

реализация типовых проектов «Энергоэффективный город», «Энергоэффективный квартал», «Энергоэффективный дом»;

проведение обязательных энергетических обследований теплоснабжающих организаций и организаций коммунального комплекса;

реализация типового проекта «Эффективная генерация», направленного на модернизацию и реконструкцию котельных, ликвидацию неэффективно работающих котельных и передачу тепловой нагрузки на эффективную когенерацию, снижение на этой основе затрат топлива на выработку тепла;

реализация типового проекта «Надежные сети», включающего мероприятия по модернизации и реконструкции тепловых сетей с применением новейших технологий и снижения на этой основе затрат на транспорт тепла, использованию предварительно изолированных труб высокой заводской готовности с высокими теплозащитными свойствами теплоизоляционной конструкции, герметично изолированной теплоизоляцией от увлажнения извне и с устройством системы диагностики состояния изоляции, обеспечению применения вместо сальниковых компенсаторов сильфонных, исключающих утечки теплоносителя;

совершенствование государственного нормирования и контроля технологических потерь в тепловых сетях при передаче тепловой энергии на основе использования современных норм проектирования тепловых сетей.

Достижение целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры планируется с учетом реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 102-р.

Технические мероприятия в теплоснабжении приведены в приложениях № 6 и 7.

Технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и системах наружного освещения позволят достичь суммарной экономии первичной энергии в объеме 51,84 млн. тонн условного топлива на I этапе (2011 - 2015 годы) и 184,18 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы).

Кроме того, за весь срок реализации Программы предполагается обеспечить:

- снижение удельного расхода топлива на котельных до 167,2 кг у.т./Гкал;

- снижение удельного расхода электроэнергии на котельных до 12 кВт·ч/Гкал;

- наращивание выработки электроэнергии на котельных и мини-ТЭЦ до 57 млрд. кВт·ч;

- снижение доли потерь в тепловых сетях до 10,7 процента;

- существенное повышение эффективности систем уличного освещения за счет доведения доли энергоэффективных светильников до 99 процентов.

3. Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в промышленности»

Основные организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в промышленности охватывают:

- проведение добровольных и обязательных энергетических обследований промышленных потребителей;

- обучение и повышение квалификации руководителей и специалистов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- разработку и внедрение системы энергетического менеджмента.

Основным инструментом государственной поддержки реализации проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на энергоемких промышленных производствах является предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациями.

Основными инструментами государственной поддержки промышленных потребителей, реализующих типовые проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, являются применение мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, в том числе путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При этом оценивается эффект, который может быть получен как за счет технологических, так и организационных мероприятий, в том числе за счет совершенствования системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

Основные технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в промышленности, которые могут быть внедрены на типовом общепромышленном оборудовании, приведены в приложениях № 6 и 7.

Реализация технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в промышленности позволит достичь:

годовой экономии первичной энергии в объеме 34,33 млн. тонн условного топлива к концу I этапа (к 2016 году) и 50,75 млн. тонн условного топлива к концу II этапа (к 2021 году);

суммарной экономии первичной энергии в объеме 110,35 млн. тонн условного топлива на I этапе (2011 - 2015 годы) и 333,25 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы).

4. Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сельском хозяйстве»

В Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446, ставится задача по ускоренному переходу отечественного сельского хозяйства к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий, при этом техническую и технологическую модернизацию предполагается осуществить на основе обновления парка сельскохозяйственной техники.

Основным организационным мероприятием по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сельском хозяйстве является проведение добровольных и обязательных энергетических обследований сельскохозяйственных потребителей энергетических ресурсов.

Технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сельском хозяйстве приведены в приложениях № 6 и 7.

Реализация технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сельском хозяйстве позволит достичь:

годовой экономии первичной энергии в объеме 0,64 млн. тонн условного топлива к концу I этапа (к 2016 году) и 1,55 млн. тонн условного топлива к концу II этапа (к 2021 году);

суммарной экономии первичной энергии в объеме 2,03 млн. тонн условного топлива на I этапе (2011 - 2015 годы) и 7,94 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2016 - 2020 годы).

5. Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на транспорте»

Основным организационным мероприятием по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на транспорте является проведение добровольных и обязательных энергетических обследований транспортных организаций.

Основной целью реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в газотранспортной системе является снижение удельного расхода на транспортировку газа по трубопроводам с 28,2 кг у.т./млн. м³ км в 2007 году до 25,0 кг у.т./млн. м³ км в 2020 году.

Технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в газотранспортной системе приведены в приложениях № 6 и 7.

Основной целью реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности при транспортировке нефти и нефтепродуктов является снижение удельного расхода на транспортировку нефти по трубопроводам с 1,75 кг у.т./тыс.т-км в 2007 году до 1,2 кг у.т./тыс.т-км в 2020 году, на транспортировку нефтепродуктов по трубопроводам с 3,2 кг у.т./тыс.т-км в 2007 году до 1,6 кг у.т./тыс.т-км в 2020 году.

Основной целью реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на железнодорожном транспорте является сокращение удельного расхода на электротягу поездов железных дорог с 12 кг у.т./10 тыс. т-км брут в 2007 году до 10,0 кг у.т./ 10 тыс. т-км брут в 2020 году, а удельный расход тепловозов и дизель-поездов должен сократиться с 62,2 кг у.т./10 тыс. т-км брут в 2007 году до 40 кг у.т./10 тыс. т-км брут в 2020 году.

Основным инструментом государственной поддержки реализации проектов по энергосбережению и повышению эффективности использования энергии на трубопроводном и железнодорожном транспорте является предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению эффективности использования энергии, привлекаемым отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациями.

Реализация технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на транспорте позволит достичь:

годовой экономии первичной энергии в объеме 5,85 млн. тонн условного топлива к концу I этапа (к 2016 году) и 14,21 млн. тонн условного топлива к концу II этапа (к 2021 году);

суммарной экономии первичной энергии в объеме 18,54 млн. тонн условного топлива на I этапе (2011 - 2015 годы) и 72,2 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2016 - 2020 годы).

6. Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных (муниципальных) учреждениях и сфере оказания услуг»

Целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государственных (муниципальных) учреждениях и сфере оказания услуг планируется достичь за счет реализации мероприятий

региональных, муниципальных и ведомственных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственных (муниципальных) учреждений и организаций сферы оказания услуг.

Основной целью реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственных (муниципальных) учреждениях является снижение удельного расхода энергии на 1 кв. метр площади объектов этих учреждений на 15 процентов на I этапе (2011 - 2015 годы) и на 27 процентов за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы).

Основными организационными мероприятиями по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственных (муниципальных) учреждениях и сфере оказания услуг являются:

организация учета используемых энергетических ресурсов на объектах, подключенных к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами в соответствии с требованиями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

проведение обязательных энергетических обследований органов государственной власти и органов местного самоуправления, наделенных правами юридических лиц, а также государственных (муниципальных) учреждений;

проведение обязательных и добровольных энергетических обследований организаций сферы услуг;

внедрение автоматизированных систем мониторинга потребления энергетических ресурсов и мониторинга осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе осуществления контроля за исполнением обязательных мероприятий и требований, установленных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

содействие заключению энергосервисных договоров (контрактов) государственными (муниципальными) учреждениями в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической

эффективности и законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе за счет разработки и утверждения типового энергосервисного контракта для бюджетных учреждений, обеспечение сохранения в распоряжении бюджетных учреждений экономии, полученной в результате осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым энергосервисными компаниями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственных (муниципальных) учреждениях и сфере оказания услуг приведены в приложениях № 6 и 7.

Мероприятия, осуществляемые в федеральных государственных (муниципальных) учреждениях, реализуются в рамках текущего финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Реализация технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственных (муниципальных) учреждениях и сфере оказания услуг позволит достичь:

годовой экономии первичной энергии в объеме 10,97 млн. тонн условного топлива к концу I этапа (к 2016 году) и 18,38 млн. тонн условного топлива к концу II этапа (к 2021 году);

суммарной экономии первичной энергии в объеме 39,56 млн. тонн условного топлива за I этап (2011 - 2015 годы) и 115,95 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2016 - 2020 годы).

7. Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде»

Целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде планируется достичь с учетом реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 102-р.

Важным организационным мероприятием по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде является проведение добровольных и обязательных энергетических обследований объектов жилищного фонда.

Технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде приведены в приложениях № 6 и 7.

Реализация технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде позволит достичь:

годовой экономии первичной энергии в объеме 9,44 млн. тонн условного топлива к концу I этапа (к 2016 году) и 17,04 млн. тонн условного топлива к концу II этапа (к 2021 году);

суммарной экономии первичной энергии в объеме 29,18 млн. тонн условного топлива на I этапе (2011 - 2015 годы) и 97,83 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы).

8. Подпрограмма «Стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации»

Реализация мероприятий Программы в субъектах Российской Федерации направлена на расширение и активизацию их деятельности по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, вовлечение в этот процесс и поддержку инициатив органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, организаций и граждан, внедрение и распространение на местах практики комплексного и эффективного использования энергетических ресурсов.

Основные мероприятия подпрограммы охватывают:

контроль выполнения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности по подготовке и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

стимулирование реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и мероприятий по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, включая установку приборов учета малоимущим гражданам, по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в системах коммунальной

инфраструктуры, по применению новейшего энергосберегающего оборудования и материалов взамен морально и физически устаревших;

расширение возможностей реализации механизмов государственно-частного партнерства, включая энергосервисные договоры (контракты);

осуществление информационных и образовательных программ, информирование граждан о возможных типовых решениях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также активизацию межрегионального обмена опытом в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

совершенствование системы государственного статистического наблюдения и мониторинга уровней потребления энергии и энергетической эффективности во всех отраслях экономики субъектов Российской Федерации, в частности на основе формирования единых топливно-энергетических балансов для всех субъектов Российской Федерации;

внедрение региональных систем мониторинга потребления энергетических ресурсов и осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе осуществление контроля за исполнением мероприятий и требований, установленных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации мероприятий Программы осуществляется в следующих формах:

мониторинг исполнения региональных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, включая достижение установленных целевых индикаторов энергосбережения и повышение энергетической эффективности;

определение порядка предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Перечень и значения целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности региональных программ в соответствующей области определяются субъектами Российской Федерации на основании требований нормативных правовых актов Российской Федерации и с учетом региональных социально-

экономических особенностей на основе базовых значений этих показателей, оценки потенциала эффективного использования энергии в целом по субъекту Российской Федерации и по отдельным направлениям. При доработке (корректировке) региональных программ их целевые индикаторы приводятся в соответствие с целевыми индикаторами Программы.

9. Подпрограмма «Методическое, информационное и кадровое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»

Мероприятия, реализуемые в рамках подпрограммы, включают в себя:

создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения эффективности использования энергии, а также условий для ее функционирования;

проведение обучения специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций с участием представителей государства и муниципальных образований, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности, и специалистов других организаций по вопросам повышения эффективности использования энергии;

содействие формированию бережливой модели поведения населения, включая создание набора инструментов для информирования граждан о возможных типовых решениях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

проведение научно-исследовательских работ для обеспечения методической, нормативной и информационной реализации мероприятий Программы, а также мониторинга и оценки ее результатов.

Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности создается и функционирует в целях предоставления физическим лицам, организациям, органам государственной власти и органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о ходе реализации его положений, а также получения объективных данных об энергоемкости экономики Российской Федерации (в том числе ее отраслей), о потенциале снижения такой энергоемкости, о наиболее

эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Обучение по вопросам повышения эффективности использования энергии позволит подготовить в 2011 - 2020 годах не менее 450 тысяч специалистов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, ответственных за энергосбережение и повышение эффективности организаций с участием государства и муниципальных образований, а также специалистов организаций.

Содействие формированию бережливой модели поведения населения направлено на стимулирование позитивного общественного мнения о необходимости энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Эта цель будет достигнута путем проведения комплекса мероприятий для различных целевых групп.

Научно-исследовательские работы проводятся для формирования методической, нормативной и информационной базы разработки и реализации мероприятий Программы, включая:

- разработку и внедрение актов технического регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- разработку новых механизмов экономического стимулирования реализации мероприятий Программы;

- совершенствование системы мониторинга хода реализации Программы;

- анализ передового опыта применения новейших технических и организационных решений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и подготовку рекомендаций по их внедрению;

- совершенствование программ обучения специалистов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- создание нормативной правовой базы, регулирующей вопросы установки приборов коммерческого учета используемых энергетических ресурсов;

- разработку новых технологий использования средств массовой информации для внедрения стереотипов энергоэффективного поведения;

- исследование и адаптацию международного опыта в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

VIII. Целевые индикаторы и показатели Программы

В Программе предусмотрена система целевых индикаторов и показателей, отражающих целевую результативность ее мероприятий в отношении экономики Российской Федерации в целом, а также отдельных ее отраслей. Перечень целевых индикаторов и показателей Программы приведен в приложении № 13.

Интегральные (обобщенные) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности определяют задания по суммарной экономии основных энергетических ресурсов в натуральном выражении. За счет реализации мероприятий Программы планируется обеспечить годовую экономию первичной энергии в объеме не менее 100 млн. тонн условного топлива к концу I этапа (к 2016 году) и 195 млн. тонн условного топлива к концу II этапа (к 2021 году).

Интегральным (обобщенным) целевым показателем энергосбережения и повышения энергетической эффективности для экономики Российской Федерации в целом является снижение энергоемкости валового внутреннего продукта на 13,5 процента, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить достижение цели по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 процентов в 2007 - 2020 годах.

С учетом данных единого топливно-энергетического баланса Российской Федерации (приложение № 2) для каждой из подпрограмм Программы и для каждой отрасли экономики сформирована своя система целевых индикаторов и показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Их значения определены с учетом как потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности в каждой отрасли экономики (приложение № 1), так и возможностей его реализации до 2020 года за счет модернизации существующих и ввода новых технологий, оборудования, зданий и сооружений.

Основная часть целевых показателей для отдельных подпрограмм Программы определяется в форме удельных расходов энергии на единицу производимых видов продукции, работ и услуг или удельных потерь энергии. Их снижение является характеристикой повышения энергетической эффективности. Разница удельных расходов или потерь энергии в базовом году и плановых значений в каждом году реализации Программы, умноженная на объемы производства продукции, работ и услуг, позволяет оценить экономию энергии от реализации каждого мероприятия или групп мероприятий Программы. На этой основе в ряде

отраслей экономики определяются сводные целевые индикаторы и показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

На основе сводных значений удельных расходов энергии для всех отраслей, выделенных в едином топливно-энергетическом балансе Российской Федерации, определяются интегральные целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Таким образом, выполнение целевых заданий по всему перечню целевых индикаторов и показателей для подпрограмм и мероприятий Программы позволяет обеспечить выполнение плановых заданий по соответствующим интегральным (обобщенным) целевым индикаторам и показателям Программы.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в соответствии с требованиями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности разрабатывают целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности в составе соответствующих региональных и муниципальных программ.

Для оценки уровня эффективности использования энергии и формирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также мониторинга достижения целевых индикаторов и показателей Программы используется информация, содержащаяся в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе данные по результатам энергетических обследований и данные форм государственного статистического наблюдения.

IX. Обоснование состава и значений целевых индикаторов и показателей Программы и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение

Значения целевых индикаторов и показателей Программы по этапам ее реализации определены таким образом, чтобы при любом сценарии развития экономики Российской Федерации было достигнуто снижение энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 процентов в 2007 - 2020 годах.

Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта достигается комбинацией определяемых макроэкономической политикой и конъюнктурой рынков следующих факторов:

структурные сдвиги в экономике;
сдвиги в продуктовой структуре промышленности;
рост цен на энергоносители;
автономный технический прогресс (естественное повышение энергетической эффективности в процессе нового строительства и постепенной замены старого оборудования новым).

При отсутствии Программы энергоемкость валового внутреннего продукта в 2020 году относительно уровня 2007 года можно будет снизить только на 26 - 32 процента. Диапазон влияния внешних факторов и условий развития российской экономики на динамику энергоемкости валового внутреннего продукта по уровню 2020 года определен в размере 6 процентов.

Для снижения энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 процентов к 2020 году необходимо за счет мероприятий Программы обеспечить снижение энергоемкости валового внутреннего продукта не менее чем на 7,8 - 13,5 процента (приложение № 3). В качестве интегрального целевого показателя Программы выбрано верхнее значение, при условии выделения определенного в Программе ресурсного обеспечения это гарантирует достижение указанной цели по снижению энергоемкости при любом сценарии развития экономики Российской Федерации и при любом сочетании внешних факторов.

На этой основе были сформированы состав и значения целевых индикаторов и показателей Программы по этапам ее реализации, обеспечивающие управление процессами энергосбережения и повышения энергетической эффективности по каждой подпрограмме Программы и определение значений целевых индикаторов и показателей для отдельных мероприятий или групп мероприятий Программы.

В соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Программе также устанавливаются целевые задания по повышению доли отпуска энергетических ресурсов по приборам учета и доли оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, доли объектов, на которых проведены энергетические обследования, и доли государственных (муниципальных) учреждений, заключивших энергосервисные договоры (контракты).

В Программе также определены характеристики энергетической эффективности энергопотребляющего оборудования, установок и

транспортных средств и задания по повышению доли зданий, в которых проводится комплексный капитальный ремонт в рамках реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Комплексный характер Программы и существенное различие целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности для отдельных ее подпрограмм обуславливают значительное число целевых индикаторов и показателей Программы (приложение № 13).

Х. Информация по ресурсному обеспечению Программы за счет средств федерального бюджета

При планировании ресурсного обеспечения Программы учитывалась ситуация в финансово-бюджетной сфере как на федеральном, так и на региональном уровнях, высокая экономическая, политическая и финансовая значимость проблемы повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации, а также возможности и механизмы ее решения за счет средств федерального бюджета.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования программных мероприятий составляет 9532 млрд. рублей в том числе в 2011 - 2015 годах 3553 млрд. рублей и в 2016 - 2020 годах - 5979 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет), из них:

средства федерального бюджета - 70 млрд. рублей, в том числе в 2011 - 2015 годах - 35 млрд. рублей и в 2016 - 2020 годах - 35 млрд. рублей;

средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 625 млрд. рублей, в том числе в 2011 - 2015 годах - 208 млрд. рублей и в 2016 - 2020 годах - 417 млрд. рублей.

Анализ региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на соответствие плановым расходам субъектов Российской Федерации приведен в приложении № 14.

Объемы финансирования мероприятий, реализуемых в организациях частной формы собственности, определяются по согласованию с хозяйствующими субъектами.

Средства федерального бюджета и средства бюджетов субъектов Российской Федерации включают объемы государственных капитальных

вложений, расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и прочие расходы.

Объемы финансирования мероприятий Программы приведены в приложениях № 11 и 12.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составляют 0,7 процента общих расходов на реализацию Программы.

Объем и динамика расходов средств федерального бюджета на реализацию Программы определяются характером и сроками реализации мероприятий Программы.

При недостаточности внебюджетных средств соответствующие расходы на реализацию мероприятий Программы не могут быть осуществлены только за счет средств федерального бюджета.

Объемы и источники финансирования уточняются при формировании федерального бюджета на соответствующий период бюджетного планирования.

К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования мероприятий Программы, относятся:

- плата по договорам на поставку мощности, инвестиционные составляющие тарифов регулируемых организаций;

- взносы участников реализации подпрограмм Программы, включая организации различных форм собственности;

- средства частных инвесторов, привлекаемые в рамках государственно-частного партнерства, в том числе на условиях оплаты из полученной экономии энергетических ресурсов в стоимостном выражении;

- доходы от продажи единиц сокращения выбросов в рамках проектов совместного осуществления, целевые отчисления от прибыли организаций, заинтересованных в осуществлении Программы;

- кредиты, займы кредитных организаций, средства фондов и общественных организаций, иностранных инвесторов, заинтересованных в реализации подпрограмм или отдельных мероприятий Программы;

- иные внебюджетные источники.

Финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения объектов, включаемых в Программу, осуществляется в установленном порядке через главных распорядителей бюджетных средств, к ведению которых относятся указанные объекты.

Привлечение средств внебюджетных источников осуществляют ответственный исполнитель и соисполнители Программы.

Для устойчивого финансирования мероприятий Программы за счет средств внебюджетных источников ответственный исполнитель и соисполнители Программы подписывают с соответствующими организациями протоколы (соглашения) о намерениях или другие документы, подтверждающие финансирование мероприятий Программы за счет внебюджетных источников.

XI. Меры государственного регулирования и минимизации рисков, управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

В Программе предусмотрены стимулирующие механизмы и меры государственной поддержки проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, основными из которых являются:

- стимулирование реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за счет софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации;

- стимулирование принятия публичной оферты, направленной на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, посредством реализации мероприятий по внедрению энергоэффективных технологий и оборудования для энергоемких видов деятельности на основе предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию энергосберегающих проектов, привлекаемых организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- стимулирование реализации типовых проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности во всех отраслях экономики за счет использования предусмотренных законодательством мер государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на объектах государственных (муниципальных) учреждений;

- финансирование научно-исследовательских работ, осуществление образовательной деятельности и информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

1. Механизмы государственной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организационное и информационное обеспечение

Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках Программы осуществляется по следующим направлениям:

софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Бюджетам субъектов Российской Федерации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, предоставляются средства федерального бюджета на реализацию лучших региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Отбор субъектов Российской Федерации - получателей субсидий осуществляется исходя из критериев, включающих в себя достижение показателей, отражающих эффективность подготовки и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

стимулирование и содействие реализации мероприятий по внедрению энергоэффективных технологий и оборудования на основе предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, привлекаемых организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

финансирование создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения эффективности использования энергии и условий для ее функционирования;

финансирование научно-исследовательских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе финансирование разработки и развития методической и нормативной правовой базы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

софинансирование обучения лиц, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности;

финансирование мероприятий, направленных на формирование бережливой модели поведения населения.

Субъектам Российской Федерации в целях стимулирования заключения энергосервисных договоров (контрактов) государственными (муниципальными) учреждениями рекомендуется оказывать в соответствующей сфере государственную поддержку путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на оказание энергосервисных услуг.

2. Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

Текущее управление реализацией Программы, а также контроль за ходом ее выполнения осуществляются ответственным исполнителем Программы и соисполнителями Программы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

Текущее управление реализацией Программы предусматривает организацию выполнения мероприятий Программы ответственным исполнителем и соисполнителями Программы.

Соисполнители Программы участвуют в реализации программных мероприятий в пределах установленной Правительством Российской Федерации численности соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на управление в сфере установленных функций.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с планом реализации Программы (далее - план реализации), содержащим перечень мероприятий Программы, включая мероприятия подпрограмм, с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований, а также информации о расходах из других источников.

План реализации уточняется не реже одного раза в год на основе оценки результативности мероприятий Программы и достижения целевых индикаторов и показателей. Перечень проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, реализуемых в рамках мероприятий Программы, корректируется и при необходимости дополняется. С этой целью формируется база данных по

предполагаемым проектам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Порядок отбора исполнителей мероприятий Программы устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнителями мероприятий Программы являются организации:

- с которыми ответственный исполнитель и соисполнители Программы заключают государственные контракты либо иные гражданско-правовые договоры в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- с которыми ответственный исполнитель и соисполнители Программы заключают соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- с которыми негосударственные организации заключают договоры о реализации мероприятий Программы за счет внебюджетных средств.

Министерство энергетики Российской Федерации руководит деятельностью по реализации Программы, несет ответственность за ее выполнение и конечные результаты, рациональное использование выделяемых средств и определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Министерство энергетики Российской Федерации как ответственный исполнитель Программы в ходе реализации Программы выполняет следующие функции:

- организует реализацию Программы, принимает решение о внесении изменений в Программу и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей Программы, а также конечных результатов ее реализации;

- предоставляет по запросу Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации Программы;

- запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для подготовки ответов на запросы Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации;

- проводит оценку эффективности мероприятий, осуществляемых соисполнителем;

запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности государственной программы и подготовки отчета о ходе реализации и оценке эффективности Программы;

рекомендует соисполнителям осуществить разработку отдельных мероприятий и планов, в том числе в форме ведомственной целевой программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

подготавливает годовой отчет и представляет его в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Министерство энергетики Российской Федерации как ответственный исполнитель Программы в ходе реализации Программы обеспечивает организацию выполнения следующих функций:

сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

подготовка проектов планов реализации на предстоящие финансовые годы и осуществление координации деятельности по вопросам, касающимся их согласования с соисполнителями Программы;

выполнение комплекса мероприятий по скоординированному взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

организация независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, их соответствия целевым индикаторам и показателям Программы;

формирование аналитической информации о реализации мероприятий Программы и подготовка отчетности о реализации Программы;

внедрение информационных технологий и обеспечение их применения в целях управления реализацией Программы и контроля за ходом выполнения мероприятий Программы, обеспечение размещения в сети Интернет текста Программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом выполнения ее мероприятий, а также материалов о ходе и результатах реализации Программы, осуществление информационного обеспечения специализированного сайта в сети Интернет;

осуществление технологического, информационного, консультационного и экспертного сопровождения реализации Программы

и информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Возможно возложение выполнения функций по оперативному управлению Программой на подведомственное Министерству энергетики Российской Федерации федеральное государственное бюджетное учреждение с осуществлением соответствующего финансирования.

Затраты на управление реализацией и контроль выполнения Программы на 2011 - 2020 годы составляют 409 млн. рублей. (в том числе на 2011 - 2013 годы - 105 млн. рублей), что составляет около 0,01 процента от общих затрат на реализацию Программы.

Соисполнители Программы:

участвуют в разработке и осуществляют реализацию мероприятий Программы, в отношении которых они являются соисполнителями;

представляют в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, а также отчет о ходе реализации мероприятий Программы;

представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности Программы и подготовки отчета о ходе реализации и оценке эффективности Программы;

представляют ответственному исполнителю копии актов, подтверждающих сдачу и прием в эксплуатацию объектов, строительство которых завершено, актов выполнения работ и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным государственным контрактам в рамках реализации мероприятий Программы.

В целях обеспечения согласованных действий при реализации Программы создается межведомственный координационный совет, формируемый из представителей ответственного исполнителя Программы, соисполнителей Программы, федеральных органов исполнительной власти.

Межведомственный координационный совет возглавляет Министр энергетики Российской Федерации. Положение о межведомственном координационном совете и его состав утверждаются Министром энергетики Российской Федерации. Организационное и методическое сопровождение деятельности межведомственного координационного совета осуществляет Министерство энергетики Российской Федерации.

Межведомственный координационный совет осуществляет следующие функции:

выработка предложений по тематике и объемам финансирования заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках реализации мероприятий Программы;

рассмотрение материалов о ходе реализации мероприятий Программы;

организация проверок реализации мероприятий Программы, целевого и эффективного использования финансовых средств;

подготовка рекомендаций по более эффективной реализации мероприятий Программы с учетом хода ее выполнения и социально-экономического развития Российской Федерации;

рассмотрение результатов экспертизы содержания и стоимости мероприятий, предлагаемых для реализации в очередном финансовом году.

ХII. Методика оценки эффективности Программы

При оценке эффективности Программы учитывались затраты и ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы.

Существенное повышение энергетической эффективности российской экономики возможно только при условии модернизации и обновления значительной части существующих основных фондов. Однако основной задачей модернизации и технологического развития является не только энергосбережение и повышение энергетической эффективности, но в большей степени повышение общей производительности основных фондов, получение дополнительных доходов и снижение издержек и вредных экологических воздействий.

Повышение энергетической эффективности и снижение энергетических издержек является только одним из результатов модернизации и технологического развития. Поэтому в расчетах затрат по проектам используется концепция приростных капитальных затрат.

Приростные капитальные затраты по проекту рассчитываются как разность между затратами на мероприятие по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, характеристики которого соответствуют высоким классам энергетической эффективности или лучшим зарубежным технологиям, и капитальными затратами по установке нового оборудования со средним или низким уровнем

энергетической эффективности, сопоставимым с эффективностью оборудования, которое эксплуатируется в настоящее время в России (например, разница в стоимости высокоэффективного электродвигателя и электродвигателя среднего класса эффективности).

В ряде случаев, когда единственной целью вложения средств является повышение энергетической эффективности, например при установке регулируемого электропривода или приборов учета, в расчете использовались полные капитальные затраты.

Дополнительные затраты или выгоды могут включать годовое изменение эксплуатационных издержек, устранение необходимости в капитальных вложениях или расходах на капитальный ремонт.

Расходы бюджетов на реализацию Программы определялись исходя из объемов реализации мероприятий Программы.

Стимулирование реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов Российской Федерации осуществляется за счет софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Стимулирование реализации типовых проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности во всех отраслях экономики осуществляется за счет предоставления предусмотренных законодательством мер государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Стимулирование принятия потребителями энергетических ресурсов решений о реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется за счет предоставления государственных гарантий по кредитам на реализацию такого рода проектов.

Кроме того, средства федерального бюджета используются на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на объектах федеральных государственных учреждений, на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, осуществления образовательной деятельности и информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В качестве экономических эффектов Программы оцениваются:

годовая и суммарная экономия на приобретении энергетических ресурсов всеми потребителями в ценах соответствующих лет. Оценивается как сумма произведений объемов экономии конечной энергии по каждому

мероприятию Программы на соответствующие цены энергоносителей. Экономия затрат на оплату энергоносителей по приборам учета включается в оценку эффекта;

годовая и суммарная за срок действия Программы экономия населения на оплату энергетических ресурсов в ценах соответствующих лет. Оценивается как сумма произведений объемов экономии конечной энергии у населения по каждому мероприятию Программы на соответствующие цены энергоносителей. Экономия затрат на оплату энергоносителей по приборам учета включается в оценку эффекта;

годовая и суммарная за срок действия Программы экономия средств бюджетов всех уровней на приобретение и субсидирование приобретения энергетических ресурсов за счет реализации мер на бюджетных объектах и за счет снижения размера субсидий на приобретение энергетических ресурсов для населения. Экономия затрат на оплату энергоносителей по приборам учета в бюджетных организациях включается в оценку эффекта;

годовое и суммарное за срок действия Программы поступление в бюджет дополнительного налога на прибыль за счет снижения издержек производства. Дополнительный доход бюджетной системы рассчитывается путем умножения этой величины на ставку налога на прибыль, равную 20 процентам.

Экономическая оценка стоимости снижения выбросов парниковых газов определена исходя из стоимости 1 тонны экв. CO₂ в размере 400 рублей.

Общая эффективность Программы оценена как интегральная оценка эффективности всех ее мероприятий, рассматриваемых в качестве инвестиционных проектов. Расчет экономической эффективности осуществляется через определение чистого дисконтированного дохода.

При определении общественной эффективности Программы учитывались все затраты и эффекты, включая экономическую оценку стоимости снижения выбросов парниковых газов. Коэффициент дисконтирования принят равным 10 процентам.

При определении коммерческой эффективности Программы из состава расходов исключены бюджетные дотации, а из состава эффектов - экономическая оценка стоимости снижения выбросов парниковых газов и налоги. Коэффициент дисконтирования был принят равным 15 процентам.

При определении бюджетной эффективности Программы в состав затрат были включены все расходы бюджета, а в составе эффектов отражен рост налоговых доходов за счет реализации Программы.

Расчеты всех экономических показателей произведены в прогнозных ценах каждого года расчетного периода (2011 - 2030 годы) с учетом индексов-дефляторов, установленных Министерством экономического развития Российской Федерации для затрат капитального характера.
